**Анализ правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) Главного управления лесами Челябинской области за 9 месяцев 2018 года**

Постановлением Правительства Челябинской области от 21.12.2006   
№ 385 Главное управление лесами Челябинской области определено уполномоченным органом на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Челябинской области.

Согласно статьи 97 Лесного кодекса Российской Федерации федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляется в рамках федерального государственного лесного надзора.

Непосредственную деятельность по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах осуществляет отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах Главного управления лесами Челябинской области и ЧОБУ «Лесничества» в соответствии с требованиями административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора(лесной охраны), утверждённого приказом Минприроды Российской Федерации от 12.04.2016 года №233.

При осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охране) и федерального государственного пожарного надзора в лесах проводятся:

проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные);

мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (плановые рейдовые осмотры(обследования) лесных участков и патрулирование);

административные расследования;

производство по делам об административных правонарушениях.

**Правоприменительная практика организации и проведения федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)**

В соответствии с требованиями федерального закона от 26.12.2007 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и утверждённым планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 9 месяцев 2018 года Главным управлением лесами Челябинской области было проведено 34 плановых выездных проверок. Кроме того было проведено 20 внеплановых проверок по проверке выполнения предписаний по устранению нарушений требований лесного законодательства, выявленных в результате проверки.

Кроме того подведомственными учреждениями Лесничествами в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) проведено 67 плановых выездных проверок физических лиц и 42 внеплановые проверки физических лиц.

По результатам проведения проверок выявлено 54 нарушения требований лесного законодательства, в том числе 45 нарушений по итогам проведения плановых проверок, по 29 проверкам возбуждены дела об административных правонарушениях, по 28 проверкам наложены административные наказания на сумму 305 тысяч рублей. Выдано 28 предписаний об устранении нарушений требований лесного законодательства, выявленных при проведении проверки.

За 9 месяцев 2018 года было проведено 11198 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (плановые рейдовые осмотры(обследования) и патрулирование лесных участков).

По результатам патрулирования лесных участков было выявлено 244 случая нарушений лесного законодательства, в том числе 204 случая незаконной рубки лесных насаждений.

Административная практика возбужденных дел об административных правонарушениях представлена статьями: 7.9, 8.25, 8.26, 8.28, 8.31, 8.32, 19.5, 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее именуется – КоАП РФ).

Табл.1 Административное производство по нарушениям

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья  КоАП РФ | Кол-во дел |
| 1 | Самовольное занятие лесных участков (ст. 7.9) | 14 |
| 2 | Нарушение правил использования лесов (ст.8.25) | 164 |
| 3 | Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов (ст. 8.26 КоАП РФ) | 20 |
| 4 | Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений (Ст. 8.28 КоАП РФ) | 58 |
| 5 | Нарушение правил санитарной безопасности в лесах (ст. 8.31 КоАП РФ) | 15 |
| 6 | Нарушение Правил пожарной безопасности в лесах (ст.8.32 КоАП РФ) | 561 |
|  | В том числе за нарушения пункта 9.1 Правил | 143 |
| 7 | Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор(ч. 1 ст 19.5 КоАП РФ) | 11 |
| 8 | |  | | --- | | Уклонение от исполнения административного наказания (ч. 1 ст. 20.25 КоАП) | | | 8 |

По нарушениям законодательства в области соблюдения требований лесного законодательства рассмотрено 850 дел об административных правонарушениях. К административному наказанию в виде наложения штрафа привлечено 508 субъектов (80 должностных лиц, 45 юридических лиц, 383 граждан) на сумму 8272,9 тыс. руб.

По результатам проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ составлено и направлено в мировые суды 11 протоколов об административных правонарушениях. Решениями судов на текущий момент привлечены к административной ответственности 9 субъектов (7 юридических лиц, 2должностных лиц) на сумму 74,0 тыс. руб.

**Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований**

К типовым и массовым нарушениям при использовании лесных участков относятся:

1. Нарушения условий договоров аренды лесных участков

(использование лесного участка без проектов освоения лесов, получивших положительное заключение государственной экспертизы; использование лесных участков без подачи лесной декларации, непредоставление или несвоевременное предоставление отчётов об использовании лесов, отчетов об охране лесов и других отчётов, предусмотренных лесным законодательством, использование арендованных лесных участков не в соответствии с проектом освоения лесов. ( ч.4 ст.8.25, ст. 19.7 КоАП РФ).

Указанное нарушение происходит по причине безответственного и пренебрежительного отношения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к требованиям лесного законодательства;

Согласно пункту 4 статьи 12 Лесного кодекса защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

На основании пункта 1 статьи 88 Лесного кодекса Российской Федерации лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, составляют проект освоения лесов.

Согласно приказу Рослесхоза России от 29 февраля 2012 г. N 69 проект освоения лесов содержит сведения о разрешенных видах и проектируемых объемах использования лесов, мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, по созданию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, по охране объектов животного мира и водных объектов, а в случаях, предусмотренных [частью 1 статьи 21](consultantplus://offline/ref=D79F70DCAAB0D8214DF91ABE101A11D2470EE7D5F6AE22AA8EA69ED60CA32C735E63249EDC96C5A0m5Y6J) Лесного кодекса Российской Федерации, - также о мероприятиях по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры.

Лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду (далее - Лесопользователи), для проведения Экспертизы проекта освоения лесов подают в органы государственной власти или органы местного самоуправления письменное заявление с приложением проекта освоения лесов. Целью Экспертизы является оценка соответствия проекта освоения лесов лесохозяйственному регламенту лесничества (лесопарка), лесному плану субъекта Российской Федерации и законодательству Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8, 9 Приказа Рослесхоза от 21 февраля 2012 года № 62 «Правила использования лесов для рекреационных целей», размещение временных построек, физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений допускается, прежде всего, на участках, не занятых деревьями и кустарниками, а при их отсутствии - на участках, занятых наименее ценными лесными насаждениями, в местах, определенных в проекте освоения лесов.

Лица, использующие леса для осуществления рекреационной деятельности, обязаны:

составлять проект освоения лесов в соответствии с [частью 1 статьи 88](consultantplus://offline/ref=7545F0E7BA3B44524D5D9119AC229DB51CFE2C7B3A5BAAE4E7BADE926230E1AF16C40353CF59C92FaFGBG) Лесного кодекса Российской Федерации;

осуществлять использование лесов в соответствии с проектом освоения лесов;

соблюдать условия договора аренды лесного участка и решения о предоставлении лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование;

Использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов регулируется статьёй 45 Лесного кодекса Российской Федерации и Приказом Рослесхоза от 10.06.2011г №223 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов».

Согласно пункту 7 приказа Рослесхоза от 10.06.2011г №223 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов» на лесных участках, предоставленных в пользование в целях строительства, реконструкции линейных объектов использование лесов осуществляется в соответствии с проектом освоения лесов.

На основании статьи 26 Лесного кодекса РФ от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ и пункта 2 приложения №1 к приказу Рослесхоза России от 16.01.2015 г. № 17, лесной декларацией является заявление об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов. Ежегодно лесная декларация подается в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду.

Согласно пункту 1 статьи 49 Лесного кодекса Российской Федерации Отчет об использовании лесов (информация об объеме изъятых лесных ресурсов, их товарной структуре, другая информация) представляется гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса.

В соответствии с приказом Минприроды от 21.08.2017г. N 451 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчёт об использовании лесов, формы и порядка представления отчёта об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме» Отчет представляется ежемесячно, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным (при использовании лесов в целях заготовки древесины, а также при использовании лесов в иных целях, при которых осуществлялись рубки лесных насаждений). В случаях, если при использовании лесов не осуществлялись рубки лесных насаждений, Отчет представляется ежегодно, не позднее десятого января года, следующего за отчетным

Отчеты представляются гражданами и юридическими лицами в органы государственной власти, уполномоченные на ведение государственного лесного реестра на соответствующей территории.

Граждане, осуществляющие заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, должны представлять Отчет один раз по итогам окончания лесозаготовительных работ, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным.

На основании статьи 60 Лесного кодекса Российской Федерации Отчет об охране и о защите лесов представляется гражданами, юридическими лицами в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со [статьями 81](consultantplus://offline/ref=C774E90FFFEDF9D9D87E6E81D5C0E6826F62EDB041E263B7A516D1197D9F219E720D74C8F7B7C74FbC03F) - [84](consultantplus://offline/ref=C774E90FFFEDF9D9D87E6E81D5C0E6826F62EDB041E263B7A516D1197D9F219E720D74C8F7B7C64EbC09F) настоящего Кодекса. [Форма](consultantplus://offline/ref=B21DE10ED028FD239A950B891DB27A2BA136E21C8A633634DBBE1C3F1B5199C8118E26CBD2E7FFE8140FF) отчета об охране и о защите лесов, а также [порядок](consultantplus://offline/ref=B21DE10ED028FD239A950B891DB27A2BA136E21C8A633634DBBE1C3F1B5199C8118E26CBD2E7FFEB140CF) его представления устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минприроды России от 9 марта 2017 № 78 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчёт об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчёта об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчёта об охране лесов от пожаров в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчёт о защите лесов, формы и порядка представления отчёта о защите лесов, а также требований к формату отчёта о защите лесов в электронной форме». утверждены перечень информации, включаемой в отчеты об охране лесов от пожаров, о защите лесов, формы и порядок представления отчетов. Данным порядком определено, что отчет представляется непосредственно либо через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети "Интернет", включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Отчет представляется ежеквартально, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным периодом. В случаях, если проектом освоения лесов, лесохозяйственным регламентом в отчетном квартале не предусмотрены мероприятия по охране лесов от пожаров, Отчет представляется ежегодно, не позднее десятого января года, следующего за отчетным.

В Отчете приводится информация о фактических объемах мероприятий по охране и защите лесов, нарастающим итогом с начала года по состоянию на конец отчетного периода.

2) Несоблюдение Правил пожарной безопасности в лесах (нарушение требований пожарной безопасности при проведении рубок лесных насаждений, разжигание костров в запрещённых местах, засорение леса бытовыми, строительными, промышленными отходами, недостаточное количество средств предупреждения и тушения лесных пожаров у арендаторов лесных участков (ст.8.32 КоАП РФ).

Основная масса нарушений совершено физическими лицами в пожароопасный период (разведение костров в лесах по причине пренебрежительного отношения к нормам лесного законодательства и незнания норм, установленных законом).

В соответствии со статьёй 51 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ, Леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.

В соответствии со статьей 53.1 Лесного кодекса РФ от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ предупреждение лесных пожаров включает в себя противопожарное обустройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров.

На основании части 3 этой же статьи – меры противопожарного устройства лесов на лесных участках, предоставленных в аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов, на основании части 5 статьи 53.1 Лесного кодекса РФ - обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров включает в себя:

1) приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря;

2) содержание пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения;

3) создание резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, а также горюче-смазочных материалов.

На основании части 7 этой же статьи виды средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативы обеспечения данными средствами лиц, использующих леса, нормы наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Правила пожарной безопасности в лесах, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила пожарной безопасности в лесах (далее Правила), утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007г №417, устанавливают единые требования к обеспечению пожарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, осуществлении иной деятельности в лесах, а также при пребывании граждан в лесах и являются обязательными для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и гражданами.

В соответствии с пунктом 8 Правил –в период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается:

а) разводить костры в хвойных молодняках, на гарях, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах разведение костров допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 метра. После завершения сжигания порубочных остатков или использования с иной целью костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления;

б) бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);

в) употреблять при охоте пыжи из горючих или тлеющих материалов;

г) оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и др.) в не предусмотренных специально для этого местах;

д) заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим;

Пунктом 9 Правил - запрещается засорение леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.

В соответствии с пунктом 9.1 Правил -органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером.

Пунктами 16,17 Правил -при проведении рубок лесных насаждений одновременно с заготовкой древесины следует производить очистку мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

В случаях когда граждане и юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны сохранить подрост и молодняк, применяются преимущественно безогневые способы очистки мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

При проведении очистки мест рубок (лесосек) осуществляются:

а) весенняя доочистка в случае рубки в зимнее время;

б) укладка порубочных остатков в кучи или валы шириной не более 3 метров для перегнивания, сжигания или разбрасывание их в измельченном виде по площади места рубки (лесосеки) на расстоянии не менее 10 метров от прилегающих лесных насаждений. Расстояние между валами должно быть не менее 20 метров, если оно не обусловлено технологией лесосечных работ;

в) завершение сжигания порубочных остатков при огневом способе очистки мест рубок (лесосек) до начала пожароопасного сезона. Сжигание порубочных остатков от летней заготовки древесины и порубочных остатков, собранных при весенней доочистке мест рубок (лесосек), производится осенью, после окончания пожароопасного сезона.

В соответствии с пунктом 3 «а» «Правил пожарной безопасности в лесах», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 417, меры противопожарной безопасности в лесах включают в себя предупреждение лесных пожаров (противопожарное устройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров).

В соответствии с пунктом 5 указанных Правил меры пожарной безопасности в лесах, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 Правил пожарной безопасности в лесах, на лесных участках предоставленных в аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.

В соответствии с пунктом 13вПравил пожарной безопасности в лесах, юридические лица и граждане, осуществляющие использование лесов, обязаны: соблюдать нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов, утвержденные Министерством природных ресурсов Российской Федерации, содержать средства пожаротушения в период пожароопасного сезона в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования;

Нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов утверждены приказом Министерства природных ресурсов РФ № 161 от 28.03.2014 года.

В соответствии с пунктом 14 Правил пожарной безопасности в лесах , перед началом пожароопасного сезона юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны провести инструктаж своих работников, а также участников массовых мероприятий, проводимых ими в лесах, о соблюдении требований настоящих Правил, а также о способах тушения лесных пожаров.